



Влада на Република Северна Македонија

Дата: 25 февруари 2025 година
Архивски број: 50-1695/4
До: Претседателот на Собранието на Република Северна
Македонија
Скопје

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 139 и 144 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување на Законот за евиденциите во областа на трудот, што го утврди на седницата, одржана на 25 февруари 2025 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени Бесар Дурмиши, министер за економија и труд и Марјан Ристески, заменик на министерот за економија и труд, а за повереник Јумни Адеми, државен секретар во Министерството за економија и труд.

Претседател на Владата
на Република Северна Македонија

проф. д-р Христијан Мицкоски



Подготвил: Далибор Станојковски, помлад соработник
Проверил: Катерина Јаневска/Никола Пасков, рак. на одделение
Контролирал: м-р Стојанчо Радичевски/Jetmira Maliqi, пом. рак. на сектор
Согласен: Снежана М. Пендовски, државен советник
Зоран Бриљарчевски, раководител на сектор
Одобрил: Игор Јанушев, генерален секретар на Владата

Влада на Република Северна Македонија

Бул. „Илинден“ бр. 2, 1000 Скопје | www.vlada.mk | info@vlada.mk

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна
Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: Бесар Дурмиши, министер за
економија и труд и

Марјан Ристески, заменик на
министерот за економија и труд

ПОВЕРЕНИК: Јумни Адеми, државен секретар во
Министерството за економија и труд

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЕВИДЕНЦИИТЕ ВО ОБЛАСТА НА ТРУДОТ

Скопје, февруари 2025 година

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за евиденциите во областа на трудот („Службен весник на Република Македонија” бр. 16/04, 102/08, 17/11, 166/12 и 147/15 и „Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 18/20), се уредува воспоставувањето на евиденциите во областа на трудот и начинот на нивното водење.

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 121/24), Министерството за труд и социјална политика се преименуваше во Министерство за социјална политика, демографија и млади, а работите кои се однесуваат на работните односи, вработувањето и вработеноста, заштитата на работниците при работењето, материјалното обезбедување на привремено невработените и платите и животниот стандард, преминаа во надлежност на Министерството за економија и труд.

Со Предлогот на закон се врши усогласување со точните називи на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија и Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија.

Имајќи предвид дека правната рамка треба да ја следи постоечката административна и институционална структура и дека треба да постојат јасни надлежности и одговорности на органите на управата, при што нема да се создадат правни празнини кои понатаму би довеле до правна несигурност на граѓаните, потребно е одредбите од Законот за евиденциите во областа на трудот да се усогласат со споменатите измени и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа.

Од овие причини како и заради овозможување на конзистентност на правниот систем во државата, се пристапи кон донесување на овој закон.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на закон за изменување на Законот за евиденциите во областа на трудот се врши усогласување со одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24).

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за изменување на Законот за евиденциите во областа на трудот не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЕВИДЕНЦИИТЕ ВО ОБЛАСТА НА ТРУДОТ

Член 1

Во Законот за евиденциите во областа на трудот („Службен весник на Република Македонија” бр. 16/04, 102/08, 17/11, 166/12 и 147/15 и „Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 18/20), во член 2 во ставот 3 зборовите „Фондот за здравствено осигурување на Македонија“ се заменуваат со зборовите „Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија“.

Во ставот 5 зборовите „Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија“ се заменуваат со зборовите „Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија“.

Член 2

Во член 33 ставот 3 се менува и гласи:

„Агенцијата е должна примероците на барањето од ставовите 1 и 2 на овој член, да им ги стави на увид на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија и на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија, на нивно барање.“

Член 3

Во член 44 точка г) во потточката 2) зборовите „Фондот за здравствено осигурување“ се заменуваат со зборовите „Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија“.

Член 4

Во членот 48 во ставовите 1 и 3 зборовите „Фондот за здравствено осигурување“ се заменуваат со зборовите „Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија“.

Член 5

Во член 50 во ставовите 2 и 3 зборовите „органот на државната управа надлежен за работите на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 6

Во членовите 53 и 54 зборовите „органот на државната управа надлежен за работите на трудот“ се заменуваат со зборовите „Министерството за економија и труд“.

Член 7

Членот 55 се менува и гласи:

„Збирен извештај со податоци од евиденцијата за членовите на семејството на државјаните на Република Северна Македонија на работа во странство - корисници на здравствена

заштита, Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија, на барање, ги доставува до Министерството за економија и труд.“

Член 8

Во член 57-б во ставот (9) зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“.

Член 9

Во член 57-в во ставот (4) зборовите „министерот надлежен за работите од областа на трудот“ се заменуваат со зборовите „министерот за економија и труд“.

Член 10

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предлогот на закон за изменување на Законот за евиденциите во областа на трудот содржи десет члена.

Со членовите од 1 до 9 од Предлогот на Закон се врши усогласување со одредбите од Законот за изменување и дополнување на законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 121/24), со кои се врши пренесување на досегашните надлежности на Министерството за труд и социјална политика во Министерството за економија и труд, како и усогласување со точните називи на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија и Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија.

Со членот 10 е уредено влегувањето во сила на овој закон.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани и сочинуваат правна целина.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложениот закон се врши усогласување на Законот за евиденциите во областа на трудот со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.121/24), како и усогласување со точните називи на Фондот за здравствено осигурување на Република Северна Македонија и Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија, со што ќе се овозможи конзистентност на правниот систем и доследна примена на законските одредби во работите кои се однесуваат на работните односи и заштитата на работниците при работењето.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ

Член 2

Евиденцијата за вработените работници, евиденцијата за потребите од работници, евиденцијата за платите, евиденцијата за повредите при работа и евиденцијата за корисниците на права од инвалидското осигурување, ја водат работодавачите.

Евиденцијата на работодавачите, евиденцијата на корисници на јавни средства од Агенцијата за вработување, евиденцијата за невработените лица и други лица кои бараат работа, евиденцијата за потребите од работници, евиденцијата за државјаните на Република Северна Македонија на работа во странство, евиденција на понудите на странски работодавачи за вработување на државјани од Република Северна Македонија во странство, евиденција за странски државјани и лица без државјанство вработени во Република Северна Македонија, ја води Агенцијата за вработување на Република Северна Македонија (во натамошниот текст: Агенција).

Евиденцијата за осигурениците и за осигурените лица од здравствено осигурување, ја води Фондот за здравствено осигурување на Македонија.

Евиденцијата за штрајковите на работниците ја води работодавачот и асоцијацијата на мнозинскиот синдикат.

Евиденцијата за осигурениците и корисниците на права од пензиското и инвалидското осигурување, ја води Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија, на начин утврден со закон.

Кои од евиденциите од ставот 1 на овој член ќе се водат, во областа на одбраната и внатрешните работи и условите и начинот на користење на податоците од овие евиденции, пропишува надлежниот министер.

Член 33

Дипломатското или конзуларното претставништво на Република Северна Македонија, на кое му е поднесено барањето од членот 32 став 2 на овој закон, примерок од барањето доставува до органот на државната управата надлежен за внатрешни работи.

Орган на државната управа надлежен за внатрешни работи, примерок од барањето од членот 32 став 2 на овој закон, што го примил од дипломатското или од конзуларното претставништво на Република Северна Македонија, должен е да го достави на Агенцијата во рок од 30 дена од приемот.

Агенцијата е должен примероците на барањето од ставовите 1 и 2 на овој член да им ги стави на увид на Фондот за здравствено осигурување и на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување, на нивно барање.

Член 44

Евиденцијата за осигурениците и за осигурените лица од здравственото осигурување се уредува според прописите за здравствено осигурување и содржи:

а) податоци за осигуреникот - носител на правото:

- 1) име, татково име и презиме;
- 2) единствен матичен број на граѓанинот (ЕМБГ);
- 3) пол (машки-женски);
- 4) ден, месец и година на раѓањето;
- 5) живеалиште и адреса (општина, населено место, улица и број и држава);
- 6) шифра и опис на занимање;
- 7) степен и вид на завршено образование;
- 8) степен на стручна подготовка;
- 9) основа на осигурување и
- 10) вид на сопственост;

б) податоци за работодавачот:

- 1) назив на работодавачот;
- 2) седиште и адреса (општина, населено место, улица и број);
- 3) шифра и назив на претежната дејност;
- 4) број на деловниот субјект и
- 5) единствен даночен број на работодавачот и банка коминтент;

в) податоци за осигурените членови на семејството:

- 1) име и презиме;
- 2) пол (машки-женски);
- 3) ден, месец и година на раѓањето;
- 4) занимање и
- 5) сродство со осигуреникот и

г) податоци за користење на правата:

- 1) причини за спреченост, односно отсуство од работа;
- 2) број на деновите на неспособност, односно на спреченост за работа за кои се прима надомест на плата од средствата на Фондот за здравствено осигурување и
- 3) исплатен износ на надомест за неспособност, односно спреченост за работа.

Член 48

Евиденцијата за членовите на семејството на државјаните на Република Северна Македонија на работа во странство - корисници на здравствена заштита, се води врз основа на исправите утврдени со конвенциите за социјално осигурување и со други меѓународни договори, што странскиот носител на осигурувањето ги доставува до Фондот за здравствено осигурување.

Евиденцијата за членовите на семејството на државјаните на Република Северна Македонија на работа во странство - корисници на здравствена заштита, почнува да се води со денот на приемот на исправите од ставот 1 на овој член, а престанува да се води со денот на престанокот на правото на користење на здравствената заштита.

Податоците за осигуреникот и за членовите на неговото семејство за кои ќе престане да се води евиденцијата од ставот 1 на овој член, Фондот за здравствено осигурување ги чува трајно.

Член 50

Водењето на евиденциите во областа на трудот, воспоставени со овој закон, се врши со запишување на податоците на картотеки, книги, обрасци, средства за автоматска обработка на податоците и во други средства за водење на евиденција.

Правилникот за водење на евиденциите пропишани со овој закон го донесува органот на државната управа надлежен за работите на трудот, во соработка со Агенцијата.

Во средствата за водење на евиденциите пропишани со овој закон можат да се внесуваат податоци од соодветните евиденции во областа на трудот утврдени од страна на органот на државната управа надлежен за работите на трудот.

Член 53

Методолошките принципи за водење на евиденциите во областа на трудот, ги утврдува органот на државната управа надлежен за работите на трудот, по прибавено мислење од Државниот завод за статистика и од органите надлежни за работи на здравственото, пензиското и инвалидското осигурување.

Член 54

Збирен извештај со податоци од евиденцијата за понудите на странски работодавачи за вработување на државјани на Република Северна Македонија во странство, Агенцијата на барање, ги доставува до органот на државната управа надлежен за работите на трудот.

Член 55

Збирен извештај со податоци од евиденцијата за членовите на семејството на државјаните на Република Северна Македонија на работа во странство - корисници на здравствена заштита, Фондот за здравствено осигурување од Македонија, на барање, ги доставува до органот на државната управа надлежен за работите на трудот.

Член 57-б(1)

Доколку при вршењето на инспекциски надзор инспекторот на трудот утврди дека работодавачот односно директорот, одговорното лице или друго службено лице кај работодавачот сторил прекршок утврден во членовите 56 и 57 од овој закон, е должен за сторениот прекршок да состави записник согласно со закон и со решение на работодавачот односно директорот, одговорното лице или друго службено лице кај работодавачот да му изрече инспекциска мерка опомена и да му определи рок во кој е должен да ги отстрани утврдените неправилности и недостатоци.

(2) Доколку по истекот на рокот определен при изрекувањето на опомената од ставот (1) на овој член, инспекторот на трудот утврди дека неправилностите и недостатоците се уште не се отстранети, со решение изрекува наредба за отстранување на утврдените неправилности и недостатоци.

(3) Решението од ставовите (1) и (2) на овој член, се донесува веднаш, а најдоцна во рок од осум дена од денот на изготвувањето на записникот согласно со закон.

(4) Кога при вршењето на инспекцискиот надзор не се утврдени неправилности и други повреди на закон или друг пропис или утврдените неправилности се отстранети во текот на вршењето на инспекцискиот надзор или во рокот утврден со решението од ставот (1) на овој член, инспекторот на трудот ја запира постапката, со констатација во записникот согласно со закон.

(5) По исклучок од ставот (3) на овој член, инспекторот на трудот може да изрече инспекциска мерка со усно решение наведено во записникот, согласно со закон.

(6) Во случајот од ставот (4) на овој член, инспекторот на трудот е должен веднаш, а најдоцна во рок од осум дена, да донесе писмено решение за изрекување на инспекциска мерка, согласно со закон.

(7) Против решението од ставовите (1), (2) и (5) на овој член, може да се изјави жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението, до надлежниот орган за одлучување во втор степен, согласно со закон.

(8) Жалбата не го одлага извршувањето на решението од ставовите (1), (2) и (5) на овој член.

(9) За изречените опомени Државниот инспекторат за труд води евиденција, на начин пропишан од министерот надлежен за работите од областа на трудот.

Член 57-в

(1) Надлежен орган за вршење на инспекциски надзор на одредбите од овој закон е Државниот инспекторат за труд.

(2) Инспекторот на трудот, пред да поднесе барање за поведување на прекршочна постапка за прекршоците од членовите 56 и 57 од овој закон, е должен на одговорното лице или од него овластено лице кај работодавач да му издаде прекршочен платен налог, согласно со Законот за прекршоците.

(3) Ако сторителот ја плати глобата во рок од осум дена од денот на издавањето на прекршочниот платен налог, ќе плати половина од предвидената глоба, а доколку не ја плати во предвидениот рок, овластеното службено лице ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка до надлежниот суд.

(4) Формата и содржината на прекршочниот платен налог ги пропишува министерот надлежен за работите од областа на трудот.